

平成31年1月18日

日光市議会議長 斎藤伸幸様

日光市議会議員 瀬高哲雄

議員派遣報告書

目的 (会議等の名称)	「その時、地域防災計画は機能するか」 「地方自治体の主要政策課題とその考え方・論じ方」
会議等の 主催者の名称	T R C 図書館流通センター
場 所	名称等：図書館流通センター中部支社 住 所：愛知県名古屋市中区丸の内 2-28
期 間	平成30年11月20日（火）～平成30年11月21日（水）
会議等の内容	別紙資料のとおり
会議等の 所感・成果等	「その時、地域防災計画は機能するか」 セミナーでは地域防災計画の課題を整理しながら、災害時等の危機に地域社会（自治体レベル、自治会レベル）として、どの様に備えていくのか、それには、政策議論をどの様に進めて行くのか、防災・危機管理について、考えておくべきことの解説を伺った。 ○地区防災計画制度の設置と必要性 行政からのトップダウンではなく、地区居住者等を体としたボトムアップ型の計画であることが重要であり、地域の事に詳しい地区居住者等が作成する「地区の

特性に応じた計画」が必要である。

加えて、主体には企業や民間団体等、あるいはその協議会等でもよく、必ずしも自治会や町内会にこだわる必要性はない。

また計画を作成するだけでなく、計画に基づく防災活動が実際に実践され、定期的な評価や見直しが行われ、その活動が継続的に実施されること（継続性）が重要である。

○災害に関わる議会对応

(1) 災害時における議会の役割

- 1.住民への情報提供
- 2.住民ニーズの的確な把握と執行部への伝達
- 3.上記の前提としての当該災害情報の把握

(2) 平時における議会の役割

- 1.災害対策基本条例の制定
- 2.災害関連の条例の制定
- 3.議会BCPの作成（ex.大津市議会）
- 4.地区防災計画の策定に関する支援

「地方自治体の主要政策課題とその考え方・論じ方」

セミナーでは、①政府の2019年度地方行財政関連政策・予算、②政府2040年構想と圏域行政問題、③政府による在留資格の見直しと外国人対応問題、④転換期の指定管理者制度をはじめ民間化事業のあり方など、多くの自治体に共通する主要政策課題について、政策議論に向けた視点から解説を伺った。

○2019年度自治体経営の課題

自治体経営の課題として以下6つに細分化がされている。

(1) アウトソーシング政策の課題

指定管理者制度の限界と選別化、総合窓口・ワンストップサービス化が挙げられている。公の施設の定義（自治法 224 条）と指定管理者の運営で、かい離が生じており、議会は条例ではなく、細目が記載されている協定書の厳しいチェックを実施する必要性がある。

(2) 内部管理業務等 ICT・AI 化、スマート自治体の課題
庶務業務等内部管理業務の改革とシェアード化として、人口規模別基幹業務（住基・税・福祉）等の標準化と基礎自治体の役割とフルセット行政の見直しが必要である。また、圏域制度への移行、社会保障・教育への AI の活用促進も課題としている。

(3) 公共施設再編（運営・維持更新廃止・強靱化等）

公の施設の性格として利用率とバラツキ度の検証をおこない、更新、機能転換、複合集約化、廃止等の検討を進めて行く（公共施設マネジメント）一方で複合化集約化の留意点として、特定の人だけではなく、不特定の人を使用できる仕組みが必要としている。その他、国との連携として、公共施設と国土強靱化対策の関係、適正管理事業推進事業債の説明も伺った。

(4) 見える化の推進

市民に対する情報公開と説明責任を踏まえ、財政情報（基金・単独事業・公企業の収支・内部統制責任）の見える化の推進、政策情報（プロセス）の見える化の推進が行政運営に求められる。

(5) 圏域の法制化

職員数の減少、フルセット型の行政の限界、シャードシ

システムの導入、都道府県との関係、議会及び財政との関係から、今後、自治体単独での行政運営が困難になることが予想される。様々な施策で、近隣自治体との圏域化が必要とされる。

(6) 外国人在留資格の見直し

在留条件の緩和により、地方自治体の対象事業と窓口業務の多様化が予想される。空き家対策、自治コミュニティ内の対応力、医療、教育の対応等、各自治体による、対応力がとわれ、外国人に対する自治体間競争が生まれる。

○二元代表制下における議会の役割

(1) 議決事項の適切な審議と採決

- 1.補正予算
- 2.各種手数料の免除条例
- 3.一定額以上の契約の締結
- 4.必要に応じて特別委員会の設置
- 5.復興計画の議決
- 6.災害対策関連の意見書・決議

(2) 首長等による団体意思の執行の監視

- 1.首長への緊急要望の提案
- 2.先決処分のチェック