

## 第2期日光市地域福祉計画及び 第2期地域福祉活動計画の進捗状況について

第2期日光市地域福祉計画は、社会福祉法第107条の規定に基づく「市町村地域福祉計画」として策定したものです。計画推進の効果をあげるため、日光市社会福祉協議会が策定する第2期日光市地域福祉活動計画と一体的に策定しています。

本計画では、前計画の「日光市地域福祉計画及び地域福祉活動計画」の基本理念である「助け合いで笑顔あふれるまちづくり」と「誰もが安心して暮らすことのできる福祉のまちづくり」をより身近に感じ、共通の思いが持てるよう、基本理念を「市民が“ニッコリ”助け合い、“ホッ”と安心できるまち」と決めました。

この基本理念のもとに、4つの基本目標を掲げ、“地域福祉”に取り組むことにより、“ニッコリ”と笑顔があふれ、“ホッ”と安心できる地域になることを目標としています。

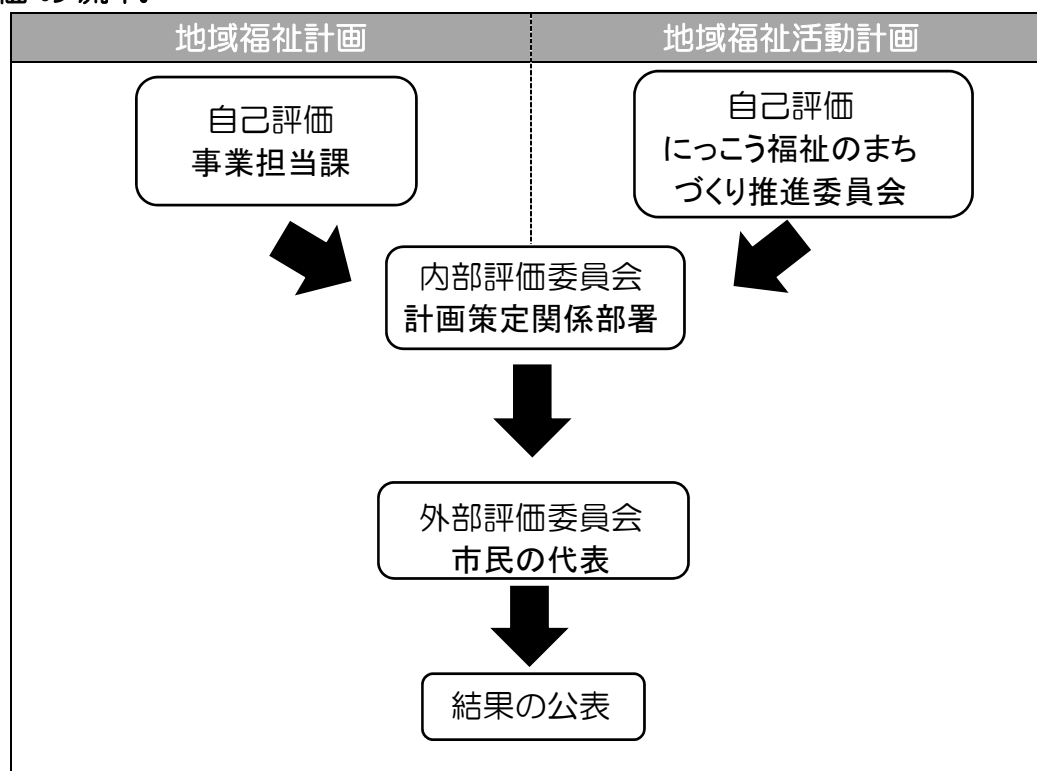
計画の進行管理については、計画をたて、それを実行し、実行の結果を評価して、さらに計画の見直しを行う一連の流れを活用し、今後の施策の充実に生かすこととしています。

計 画 期 間      平成28年度から平成32年度

評価対象年度      平成30年度

- 基 本 目 標
1. 元気な地域・人づくり
  2. 市民の生活をサポートする体制づくり
  3. 市民の福祉を守るまちづくり
  4. 市民の主体的な活動を中心とした地区ごとのまちづくり

### 評価の流れ



# 1. 日光市地域福祉計画

## (1) 評価の方法

地域福祉計画は、4つの「基本目標」の下に13の「基本方針」を設け、29の「取り組み」と、それを推進するための「関連事業」として108の事業（別紙1）を計上しています。その中で別紙2のとおり、24の成果指標（数値目標）が設定されており、令和2年度の目標値に対して平成30年度末に達成状況が80%以上の事業は、15事業でした。

計画の評価にあたっては「取り組み」ごとに行いますが、成果指標（数値目標）を設けていない取り組みもあることから、評価基準を設けて評価をしています。

事業担当課が「関連事業」ごとに実施状況、達成状況・課題、今後の方針を整理し、評価基準に基づき進捗状況を評価しました。「関連事業」の進捗状況から「取り組み」ごとに、「順調」、「概ね順調」、「やや遅延」、「遅延」の4段階に区分しています。

事業担当課の自己評価を、計画策定時の関係部署を中心に組織した内部評価委員会及び市民の代表で構成する外部評価委員会で、その妥当性などについて評価を行いました。

## (2) 評価基準

### 「関連事業」の評価

評価	基準	点数
順調	現状のまま事業を実施していけば目標達成可能	4点
概ね順調	目標達成可能だが、修正すべき事項等あり	3点
やや遅延	目標達成のためには、修正すべき事項等あり	2点
遅延	現状のままでは目標達成困難	1点

### 「取り組み」の評価

評価	「取り組み」ごとの「関連事業」の平均点数
順調	3.5以上
概ね順調	2.5以上～3.5未満
やや遅延	1.5以上～2.5未満
遅延	1.5未満

## (3) 平成30年度の実施状況

「関連事業」ごとの進捗状況は、「順調」に推移している事業が66事業、課題はあるものの「概ね順調」に推移している事業は39事業でしたが、「老人クラブ等活動事業」「地域内交通支援事業」「介護職員人材育成事業」の3事業については、課題の解決に向けた取り組みが必要な状況となっており、「やや遅延」と評価されています。

「関連事業」の進捗状況から、評価基準に基づき「取り組み」ごとに進捗状況を評価した結果、19の「取り組み」が「順調」、10の「取り組み」が「概ね順調」と評価され、「やや遅延」や「遅延」と評価される取り組みはありませんでした。

(4) 日光市地域福祉計画「取り組み」ごとの評価

集計	「順調」	19項目 (65.5%)
	「概ね順調」	10項目 (34.5%)
	「やや遅延」	0項目 (0.0%)
	「遅延」	0項目 (0.0%)

基本目標	基本方針	取り組み	評価
1. 元気な地域・人づくり	1. 地域福祉の啓発	(1)広報・啓発活動の推進	順調
		(2)福祉教育の推進	順調
	2. 地域福祉を担う人づくり	(1)ボランティアの育成	順調
		(2)地域のリーダーの育成	概ね順調
	3. 活動団体の育成・支援	(1)自治会活動等の活性化	概ね順調
		(2)地区社会福祉協議会活動の促進	順調
		(3)ボランティア・NPO団体等の支援	順調
	4. 市民の交流機会の拡充	(1)地域交流の機会創出	順調
		(2)地域交流の場の提供	順調
	5. 市民を見守る体制・仕組みづくり	(1)日常的な見守り体制の構築	順調
(2)災害時における見守り体制の構築		概ね順調	
(3)日常生活における防犯体制の構築及び交通安全思想の普及啓発		順調	
2. 市民の生活をサポートする体制づくり	1. 情報提供・相談体制の充実	(1)情報提供の充実	概ね順調
		(2)相談体制の充実	順調
	2. 福祉サービス・権利擁護の充実	(1)福祉サービスの充実	概ね順調
		(2)権利擁護の利用促進	順調
	3. 市民の健康寿命の延伸	(1)健康づくりの支援	概ね順調
		(2)介護予防の支援	順調
		(3)生きがいづくりの支援	順調
	4. 移動支援	(1)外出支援の推進	概ね順調
		(2)外出支援に代わる方策の検討	順調
		(3)ユニバーサル化の推進	概ね順調
	5. 自立を促す支援	(1)経済的支援の推進	順調
		(2)低所得者等の就労支援	概ね順調
		(3)ひきこもりの対応充実	順調
3. 市民の福祉を守るまちづくり	1. 地域包括ケア体制の構築	(1)関係組織の連携、多職種連携の推進	概ね順調
	2. 社会福祉協議会支援	(1)社会福祉協議会の活動の活性化	順調
	3. 福祉人材の育成支援	(1)サービス事業者への支援	順調
(2)福祉人材の養成支援		順調	

基本目標	基本方針	取り組み	評価
4. 市民の主体的な活動を中心とした地区ごとのまちづくり	市内13地区の地区別計画	地域福祉活動計画	地域活動計画で評価

## 2. 日光市地域福祉活動計画

### (1) 評価の方法

地域福祉活動計画は、日常生活圏域である13地区で46の「テーマ」の下に、49の「取り組み」を推進することとしています。

13地区ごとに設置した「にっこう福祉のまちづくり推進委員会」が、地区の「テーマ」ごとに達成状況・課題、今後の方針を整理し、評価基準に基づいて「順調」、「概ね順調」、「やや遅延」、「遅延」の4段階に区分しています。

「にっこう福祉のまちづくり推進委員会」の自己評価を、第2期日光市地域福祉計画と一体的に内部評価委員会及び外部評価委員会において評価しました。

### (2) 評価基準

評価	基準
順調	活動が実践または実践に向けた協議が行われ、現状のまま活動を実践していけば目標が達成できる
概ね順調	活動が実践または実践に向けた協議が行われ、修正すべき事項や課題がある
やや遅延	活動の実践に向けた協議は行われているが、具体的な方向性などが明確になっていない。
遅延	活動の実践に向けた協議が行われていないが、今後協議することとなっている。

### (3) 平成30年度の実施状況

テーマごとの進捗状況は、「順調に推移しているテーマ」が24、課題はあるものの「概ね順調に推移しているテーマ」は21、協議は行われているが具体的な方向性が明確になっておらず「やや遅延しているテーマ」が1、実施に向けた具体的な協議が行われず「遅延しているテーマ」はありませんでした。

具体的には、落合地区の「ゴミのない地域づくり」というテーマにおいて、検討委員会を立ち上げたが、課題が絞りきれず、課題解決に向けた具体的な取り組みにつなげることができなかったため、「やや遅延」と評価されております。

(4) 日光市地域福祉活動計画「テーマ」ごとの評価

集計	「順調」	24項目 (52.2%)
	「概ね順調」	21項目 (45.7%)
	「やや遅延」	1項目 (2.1%)
	「遅延」	0項目 (0.0%)

地区	テーマ	取組み名	評価
今市	1. 地域の交流の活性化	身近に気軽な地域の居場所(サロン)を増やそう	順調
	2. 見守りのある地域づくり	さりげない見守りのある地域をつくろう	順調
	3. 災害に強いまちづくり	災害にも強い地域福祉のまちづくり	概ね順調
落合	1. 地域の交流の活性化	落合地区のイベントに「参画」しよう!	概ね順調
	2. 子どもを支援する地域づくり	思い出いっぱい“落合”に向けて…	概ね順調
	3. 移動・外出支援の充実	落合地区まちづくり検討委員会(仮称)・移動手段関連	概ね順調
	4. ゴミのない地域づくり	落合地区まちづくり検討委員会(仮称)・ゴミ問題関連	やや遅延
豊岡	1. 地域の交流の活性化	心豊かな人との触れ合いづくりに果敢にチャレンジ!	順調
	2. 見守り活動の促進	目と声で繋ぐネットワークづくり	順調
	3. 災害に強いまちづくり	一致団結! みんなで備えてみんなで避難	順調
大沢	1. 地域の交流の活性化	あいさつが行き交う街づくりを目指して…“あいさつ”標語コンクール	概ね順調
	2. 認知症対策の充実	“ほっとひと息”居場所づくり	順調
	3. 地域を担う人づくり	地域を元気にする人づくり~小中学生ボランティア活動のすすめ~	順調
塩野室	1. 地域の交流の活性化	つくろう世話役、広めよう地域交流!	順調
	2. 見守りのあるまちづくり	避難訓練に参加しよう! 広げよう見守りの輪!	概ね順調
	3. 子供を支援する地域づくり	みんなで開催する地域行事、いつまでも…	概ね順調
	4. 地域課題の対応力強化	減らそう不安、増やそう安心!	順調
日光	1. 地域の交流の活性化	気軽に集まれる“場”をつくろう	概ね順調
	2. 災害に強いまちづくり	災害支援体制をつくろう	概ね順調
	3. 移動・外出支援の充実	外出しやすい仕組みをつくろう	順調
	4. 見守り活動の促進	見守り体制をつくろう	概ね順調
中宮祠	1. 地域の交流の活性化	多世代が集えるような、交流の場をつくろう	概ね順調
	2. 災害に強いまちづくり	奥日光に合った防災体制をつくろう	概ね順調
	3. 移動・外出支援の充実	誰もが気軽に外出できるような仕組みをつくろう	概ね順調
	4. 若者の誘致	若者に魅力あるまちをつくろう	概ね順調

地区	テーマ	取組み名	評価
小来川	1. 地域の交流の活性化	地域行事で幅広い世代間交流ができるよう活性化を図ろう	順調
	2. 若者の地域活動参加支援	若者の地域活動を支援し未来につなげよう	順調
	3. 高齢者お互い様ささえ合い	高齢者同士が見守り、声かけ、ささえ合いができる地域づくりをすすめよう	概ね順調
藤原	1. 地域の交流の活性化	サロンや交流会をやってみよう！	順調
	2. 災害に備える	災害に強い地域を作ろう！	順調
	3. 声かけ・見守りの充実	声かけ・見守りで安心安全なまちづくりをしよう！	順調
	4. 魅力あふれる藤原地区	ゴミや雑草のないきれいな街をつくろう！	概ね順調
三依	1. 地域の交流の活性化	みより買物ツアーをやろう	順調
	2. 見守り活動の促進	さりげなく高齢者見守り体制をつくろう	概ね順調
	3. 災害に強いまちづくり	三依防災体制強化	順調
足尾	1. 地域の交流の活性化	多世代間交流事業	順調
	2. 高齢者支援の充実	高齢者支援体制づくり	順調
	3. 足尾の魅力発掘	明るいまち“足尾”	順調
栗山	1. 地域の交流の活性化	年代を問わない定期的な交流の場づくり	順調
	2. 災害に強いまちづくり	小地域単位での防犯・防災等活動	概ね順調
	3. 地域課題の対応力強化	栗山お助け隊(仮称) 小地域単位での見守り活動	順調
	4. 高齢者支援の充実	健康・生きがいづくり活動	順調
	5. 地域の情報発信	栗山ブランド化活動	概ね順調
湯西川	1. 地域の交流の活性化	地域に出て交流しよう	順調
	2. 災害に強いまちづくり	防災訓練に参加しよう 災害が起きたらどうなるのかを考えよう	概ね順調
	3. 見守り活動の促進	お互いに見守ろう お互いさまで助け合おう	概ね順調

### 3. 評価委員会での意見

◆地域福祉計画の評価について

- 老人クラブ・会員数ともに減っているという記載があるが、日光地区においても老人会が減っている。現状維持できればと思うが、何か持続していける秘策はないか。
- 次期計画には、健康推進事業の中で減塩の促進事業等の施策を入れてほしい。
- NPO法人との連携に関わり、行政と社協とNPO法人との連携が載っているが非営利や地域での活動において、一般社団法人ができたり、個人で活躍する方も増えている状況があるため、指標においてNPO法人数だけではなく、もう少し広い協働の数字が指標にできるとより効果的になる。

◆地域福祉活動計画の評価について

- ふくまち委員会ができたことにより、サロンや貯筋アップ体操など地域内の活動が活発になった。また、特別養護老人ホームに協力を依頼し、同施設の空いている車を出してもらい、買い物に行けないお年寄りを対象にした買い物ツアーをやっており、活動が広がっている。
- 地域住民が気軽に集まれる場づくりは、サロンや趣味の会などいろいろあるが、自治会の力がなければ何もできないと感じた。自治会のあり方は、これからの大きな課題だと思う。
- 栗山は、地区社会福祉協議会、自治会、民生委員等が助け合って行事をやっている。毎年、いきいき交流会という栗山全体の交流会を開催し、交通手段のない人のためにバスを出しているので栗山全体からみんなを誘って集まってくれる。