

日光市公共施設マネジメント計画

平成27年8月

日光市公共施設マネジメント計画策定にあたり

本市では、高度成長期以降、社会環境の変化、市民ニーズの多様化などに応える形で、多くの公共施設が整備されてきました。

これらの多くの施設は、今後、本格的な大規模改修や建替えが集中する時期を迎えることとなります。しかし、人口減少や少子高齢化の進行等、今後更に厳しさを増す財政状況にあって、公共施設の維持更新に係る費用を十分に確保することは困難な状況にあり、公共施設全体の最適化を図ることが求められています。

こうした課題の解決に向けて、本市では、平成24年の「公共施設マネジメント白書」の作成により、市が保有し管理運営している公共施設の実態を詳細に把握し、その現状を様々な角度から整理・分析した上で、公共施設を通した行政サービスの現状と課題を明確化しました。そして、この白書で明確になった課題解決に向けて、平成25年度からは「公共施設マネジメント計画」の策定に取り組んでまいりました。

計画策定段階において、市民の皆様の考え方を計画に反映させるため、平成26年度には「公共施設適正配置に係る市民検討委員会」を設置し、公共施設の改善の基本的な方向性を示す改善方針について検討を重ね、「日光市公共施設適正配置に係る改善方針」の提言として取りまとめていただきました。また、同年10月には「公共施設に係る市民アンケート調査」の実施、平成27年1月には市民シンポジウムを開催してまいりました。

本計画は、市民検討委員会からの提言をベースとして、シンポジウム等様々な機会を通じていただいたご意見を参考にしながら策定したものです。

平成27年度からは、本計画の基本方針に掲げた大目標「次の世代に過度な負担を残さない」の実現に向けて、各改善の方向性に基づいた「実行計画」の策定とともに、具体的な行動を着実に推進していくための取り組みが始まります。

この取り組みには、何より市民の皆様のご理解とご協力が不可欠です。今後とも地域における説明会やワークショップ等を開催し、積極的に情報の共有や意見交換の場を設けていく所存であります。市民の皆様には、この課題解決に向けて、なお一層のご理解とご協力を賜りますようお願い申し上げます。

結びに、本計画の策定にあたり、多大なるご貢献をいただきました日光市公共施設適正配置に係る市民検討委員会委員長、副委員長はじめ、各委員の皆様、アドバイザーの先生方、様々な場面でご協力をいただきました市民の皆様に感謝申し上げます。

平成27年（2015年）8月

日光市長 斎藤 文夫

日光市公共施設マネジメント計画

目 次

第1章 公共施設マネジメント計画の位置付け等

1. 公共施設マネジメント計画の背景と目的	1
2. 計画の位置付け	1
3. 対象施設	2
4. 公共施設マネジメントの全体構成	2
5. 計画期間	2

第2章 日光市の公共施設等を取り巻く現状と課題

1. 人口状況	4
(1) 将来人口の見通し	
(2) 各地域の人口動向	
2. 財政状況	7
(1) 歳入状況	
(2) 歳出状況	
3. 投資的経費の今後の予測(財政シミュレーション)	8
4. 保有施設の状況	9
(1) 市全体の保有施設の状況	
(2) 保有施設の内訳と地域別の状況	
5. 市民アンケート結果(抜粋)	14
6. 公共施設等の建替え・改修等にかかるコストの試算	17
(1) 公共施設の建替え・改修等にかかるコストの試算	
(2) インフラ資産の維持更新等にかかるコストの試算	
(3) 公共施設とインフラの維持更新等にかかるコスト試算の合算	
7. 全体的課題のまとめ	22

第3章 公共施設の実態把握

1. 建物劣化状況の評価	23
2. 建物保全状況実態把握のまとめ	28
(1) 保有状況等	
(2) 劣化状況	
(3) 総合劣化度	
3. 用途別の実態把握と課題	33
(1) 庁舎等及び窓口業務	
(2) 文化会館	
(3) 美術館・博物館等施設	
(4) 産業系施設	
(5) 観光施設	
(6) 福祉施設	
(7) スポーツ施設	
(8) 図書館	
(9) 公民館	
(10) コミュニティセンター	

(11) 集会等施設	
(12) 小学校・中学校	
(13) 保育園	
(14) 放課後児童クラブ	
(15) 市営住宅	
4. 公共施設の配置状況	66
第4章 公共施設等マネジメント基本方針	
第1節 公共施設（ハコモノ）	
1. 公共施設マネジメントの必要性	67
(1) 財政的な制約からの観点	
(2) 将来人口の観点	
(3) 公共施設の保有量と市債の状況	
2. 公共施設に係る基本方針	69
(1) 適正化の全体目標	
(2) 基本方針：全体目標を達成するための3つの方針	
第2節 インフラ施設	
1. インフラマネジメントの必要性	70
(1) 道路・橋りょう	
(2) 公園	
(3) 上下水道施設	
2. インフラ施設に係る基本方針	74
第5章 基本方針を実現するための改善の方策	
第1節 公共施設（ハコモノ）	
1. 改善方針（全体改善方針）	75
2. 削減数値目標の設定	83
(1) 保全の考え方によるコスト削減効果	
(2) 削減数値目標の設定	
3. 用途別改善の方向性	90
4. 用途別削減シミュレーション	93
5. 段階的削減シミュレーション	95
第2節 インフラ施設	
1. インフラ分野別改善の方向性	98
(1) 道路・橋りょう・公園	
(2) 上水道・下水道	
第6章 公共施設の再編・保全実行に向けた取組み	
1. 施設再編・保全実行に向けた取組み概要	101
2. 保全の進め方	104
3. 再編パターンの例示	110
4. 今後の公共施設マネジメントの展開	118
参考資料	
◇ 日光市公共施設マネジメント計画策定経過	119
◇ 市民検討委員会開催経緯（検討経過）	120
◇ 「公共施設のあり方を考えるシンポジウム」開催概要	123